

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики
Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

**Акт плановой проверки № 05-2-08/2024-14
казенного учреждения Удмуртской Республики «Республиканский центр
занятости населения»**

30.09.2024

Министерство промышленности и торговли
Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 19.08.2024 № 116 «О проведении плановой проверки казенного учреждения Удмуртской Республики «Республиканский центр занятости населения» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: Спасских Н.А. – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности Министерства (далее – отдел), Столович К.Р. – заместителя начальника отдела, Завалиной М.А. – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения казенным учреждением Удмуртской Республики «Республиканский центр занятости населения» (далее – Республиканский ЦЗН, Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.06.2022 по 31.08.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 02.09.2024.

Окончание проведения плановой проверки: 27.09.2024.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2024 год, утвержденный приказом Министерства от 22.12.2023 № 128, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в ЕИС в сфере закупок (далее – ЕИС).

Юридический адрес Республиканский ЦЗН: 426058, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. 40 лет Победы, 136.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.06.2022 по 31.08.2024,

а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Распоряжение Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики от 10.11.2023 № 399-к «О приеме работника на работу».

2. Приказ Республиканского ЦЗН от 24.07.2024 № 348/09-02 «О возложении обязанностей».

3. Приказ Республиканского ЦЗН от 21.08.2024 № 198/01-04 «О назначении ответственных должностных лиц за проведение плановой проверки».

4. Приказ Республиканского ЦЗН от 19.02.2024 № 41/01-04 «О назначении контрактных управляющих и ответственных за исполнение государственных контрактов и договоров».

5. Документы о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.

6. Реестры закупок Заказчика.

7. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявка участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

поставка спецобуви (извещение от 14.06.2024 № 0813500000124009783);

образовательная услуга по профессиональному обучению граждан по направлению филиала Республиканского ЦЗН «ЦЗН города Ижевска и Завьяловского района» по программе профессиональной подготовки по профессии «Оператор станков с программным управлением» (извещение от 05.04.2024 № 0813500000124004973);

оказание услуг по заправке картриджей (извещение от 04.04.2024 № 0813500000124004896);

стеллаж (извещение от 23.11.2023 № 0813500000123019975);

холодильник (извещение от 29.11.2023 № 0813500000123020491);

услуги по дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке (извещение от 27.03.2024 № 0813500000124004319);

поставка спецодежды (извещение от 14.06.2024 № 0813500000124009872);

образовательная услуга по профессиональному обучению граждан по направлению филиала Республиканского ЦЗН «ЦЗН города Ижевска и Завьяловского района» по программе профессиональной подготовки по профессии «Электрогазосварщик» (извещение от 05.04.2024 № 0813500000124004949);

образовательная услуга по профессиональному обучению граждан по направлению филиала Республиканского ЦЗН «ЦЗН города Глазова и Глазовского района» по программе профессиональной подготовки по профессии «Слесарь ремонтник» (извещение от 10.04.2024 № 0813500000124005251).

8. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:

приобретение огнетушителей (извещение от 17.09.2024 № 0813500000124016202).

9. 74 контракта, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Распоряжением Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики от 10.11.2023 № 399-к «О приеме работника на работу» Фефилов Максим Федорович назначен

директором казенного учреждения Удмуртской Республики «Республиканский центр занятости населения».

Приказом Республиканского ЦЗН от 21.08.2024 № 198/01-04 «О назначении ответственных должностных лиц за проведение плановой проверки» ответственными должностными лицами Республиканского ЦЗН за настоящую проверку назначены:

начальник отдела организационно-кадровой и правовой работы – Хузин Э.М.;
 начальник отдела профориентации и профобучения – Подлевских Н.Л.;
 начальник отдела обеспечения деятельности и государственных закупок – Лысаков В.И.;
 начальник отдела информационных технологий – Шумский А.В.

Согласно приказу Республиканского ЦЗН от 19.02.2024 № 41/01-04 «О назначении контрактных управляющих и ответственных за исполнение государственных контрактов и договоров» должностные лица Республиканского ЦЗН наделены функциями и полномочиями контрактного управляющего в учреждении: Подлевских Н.Л., Зорин Д.Е., Лысаков В.И., Шумский А.В., Рыкова Е.В., Косякин А.Е.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ ответственные сотрудники Республиканского ЦЗН за осуществление закупок в учреждении (контрактные управляющие) прошли обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «Учебный центр «Спецтехника» заключен контракт от 02.05.2024 № 0813500000124004949 (реестровый номер 2183107264824000105) на оказание образовательных услуг по профессиональному обучению граждан по направлению филиала Республиканского ЦЗН «ЦЗН города Ижевска и Завьяловского района» по программе профессиональной подготовки по профессии «Электрогазосварщик» с ценой контракта 38 888,88 руб.

Пунктом 3.3. контракта предусмотрено, что оплата производится в размере 100 % от стоимости оказанных услуг на основании документа о приемке в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 5:3.7. контракта предусмотрено, что датой приемки оказанных Услуг считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 05.04.2024 № 0813500000124004949 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.3. контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием контракта, а именно документ о приемке № 8 от 09.08.2024 на сумму 29 166,66 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 09.08.2024) не был оплачен в период срока отведенного для оплаты (с 12.08.2024 по 20.08.2024).

2. Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В проверяемый период установлено, что по контракту, срок исполнения которого истек, в настоящее время находятся в статусе «Исполнение»:

пп	Номер реестровой записи контракта	Дата исполнения контракта
1	№ 2183107264822000147	31.12.2022

3. Проверено 149 государственных контрактов на своевременность направления информации о заключении контракта в реестр контрактов, заключенных Заказчиком в период с 01.01.2024 по 31.08.2024.

Согласно пунктам 1-7 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент правонарушения) в реестр контрактов включается следующая информация:

наименование заказчика;
источник финансирования;
способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

дата заключения контракта;
объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика

(подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 9 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент правонарушения) в реестр контрактов включается контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент правонарушения) в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о следующих контрактах, предусмотренная пунктами 1-7 части 2 статьи 103, контракты направлены в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов с нарушением срока:

контракт от 27.02.2024 (реестровый номер 2183107264824000069), информация направлена в Федеральное казначейство 14.03.2024;

контракт от 20.03.2024 (реестровый номер 2183107264824000096), информация направлена в Федеральное казначейство 09.04.2024.

На основании вышесказанного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 3 статьи 7, части 13.1 статьи 34, части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Выдать предписание по результатам проведения плановой проверки.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Начальник отдела

Заместитель начальника отдела

Главный государственный инспектор отдела

Н.А. Спасских

К.Р. Столович

М.А. Завалина

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.

2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.